

2026 · OCTOBER / POLICY INTELLIGENCE

“六张网”建设

企业政策红利与资金机会

税收优惠 × 融资工具 × 项目申报 × 经营决策

核心判断 / EXECUTIVE VIEW

“六张网”带来的是分层的项目建设、产业配套与金融支持机会。企业应先厘清参与身份（投资运营方、设备供应商、工程承包方或技术服务商），再匹配资金渠道与税收政策；不能把政府债务额度、政策性银行资金价格或宏观投资规模直接理解为企业可获得的补贴。

面向对象

企业董事长 / 总经理 / 实际控制人 / CFO / 财务及投融资负责人

信息时点

截至北京时间 2026 年 10 月 18 日 10:14 公开可核验资料

使用边界

全国政策按现行原文梳理；具体项目受地区、主体资格、财政资金规则、银行审批及正式申报通知约束。

01 老板先看 | 六个决策结论

先看政策能否对应企业的真实项目、真实融资需求和实际税负，再决定投入申报成本。

01 / 5,500 亿元不是现金补贴

财政部 2026 年 10 月 9 日安排 5500 亿元地方政府债务结存限额：一般债务 3000 亿元用于县区预算保障，专项债务 2500 亿元支持第四季度有实际资金需求地区，优先保障在建项目，新建项目聚焦“六张网”等重点领域。[01]

02 / 低成本政策性资金不等于低息直贷

2026 年 9 月 29 日央行宣布 PSL 一年期利率由 1.75% 下调至 1.5%，并将“六张网”纳入支持领域。1.5% 是央行对政策性银行的资金价格，并非企业端最终贷款利率。[02]

03 / 2026 年“两重”8000 亿元项目清单已下达

国家发展改革委 2026 年 7 月 7 日公布，全年 8000 亿元支持 1417 个重大项目，项目清单已全部下达。尚未进入清单的企业不应将该项已下达规模视为第四季度新增申报额度。[03]

04 / 企业可优先核对两类贴息

符合条件的设备更新贷款、科技创新类贷款可研究 1.5 个百分点、最长 2 年贴息；重点产业链及相关领域中小微企业另有固定资产贷款贴息安排，同笔贷款不得重复享受中央财政贴息。[06][07]

05 / 税务优惠的决定因素是资格与实质

研发加计扣除、设备一次性扣除、留抵退税、专用设备抵免、小型微利企业优惠有各自适用条件；“参与六张网”本身不构成任何税收优惠资格。[08]—[18]

06 / 资金申报先核实项目成熟度

立项、规划用地、环境与节能手续、项目资本金、收益测算及信用状态，应按项目性质和具体资金专项逐项核对，不存在适用于所有项目的统一“十大材料必备”清单。[21][22]

02 六张网 | 企业机会定位

不同企业进入同一建设主题，商业模式、财税处理和融资路径可能完全不同。

赛道	典型参与方式	优先关注机会
水网	工程建设、管材泵阀、智慧水务、投资运营	符合条件的公共基础设施项目税收优惠；项目型财政投资与政策性金融
新型电网	储能装备、输配电设备、电力数字化、运营	设备更新贴息、研发费用扣除、符合条件的鼓励类产业优惠
算力网	服务器、光模块、机房配套、系统集成	研发加计扣除、设备器具扣除、科技创新融资、相关地区产业政策
新一代通信网	网络设备、通信工程、软件研发	研发加计扣除、设备更新贴息、科技型企业融资
城市地下管网	地下管线、监测、施工、运营维护	政府投资工程承接；符合目录及运营条件的项目再研究所得税优惠
物流网	物流枢纽、仓储、运输、智慧物流	符合条件仓储用地税收优惠、设备更新、基础设施 REITs 盘活

企业首先确认自己的角色

投资运营方关注项目收益、资本金、可融资性及特许经营规则；供应商/施工方关注真实订单、招投标、履约能力和应收账款；科技服务企业关注研发证明、软件资质、发票和研发成本归集。

03 税收优惠 | 从“能适用”到“能申报”

以下是全国层面已有明确法规依据的主要工具；非“六张网”专属优惠，不构成自动享受。

A. 所得税与资产投入

政策工具	关键规则 / 适用边界	企业准备事项
研发费用 100%加计扣除 [08]	符合条件的研发费用在据实扣除基础上再加计 100%；符合条件形成无形资产按成本 200%摊销。自 2023 年 1 月 1 日起实施，原公告未设统一截止日；排除行业与费用归集限制仍适用。	研发立项、人员工时、研发材料、成果证据、辅助账与合同
新购设备、器具一次扣除 [09]	2024—2027 年，新购进设备器具单位价值不超过 500 万元，可一次性税前扣除；不限于中小微企业，房屋建筑物不在范围。属于计税时点安排，不等于财政现金奖励。	购置合同、发票、验收、资产分类、投入使用与税会差异台账
固定资产加速折旧 [19]	超过 500 万元或其他资产，结合所得税法实施条例及特定行业政策判断能否缩短年限、采用双倍余额递减法等；不宜把单项 60%年限规则套用于全部资产。	资产清单、技术更新证据、行业及资产适用依据
西部大开发 15% [13][14]	2021—2030 年，西部地区鼓励类产业且主营业务收入占企业收入总额 60%以上的企业可适用 15%；2025 年版鼓励类产业目录自 2025-01-01 起施行。	真实经营地、业务合同、收入结构、2025 版目录项目对照
高新技术企业 15% [15]	依法认定的高新技术企业符合条件可适用 15%所得税税率；高企资格有效期通常为 3 年，“专精特新”称号不能直接替代高企资格。	有效高企证书、知识产权、人员、研发费用、高新收入及年度报表
公共基础设施“三免三减半” [16]	项目须属于《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》并符合范围、条件；从第一笔生产经营收入所属年度起 3 年免、3 年减半。承包建设、承包经营和内部自建自用不适用。	目录匹配、项目审批、投资运营身份、主营收入起始年度、分项目核算

B. 流转税及专项抵免

政策工具	关键规则 / 适用边界	企业准备事项
增值税留抵退税 [10][11]	自 2025 年 9 月申报期起，制造业等 4 行业符合条件可按月申请；其他纳税人须满足连续留抵及新增留抵门槛，60%/30%分段比例需乘进项构成比例。须核对税收信用、申报与退税互斥等条件。	税收信用、进销项凭证、留抵滚动台账、行业收入及资格核对

政策工具	关键规则 / 适用边界	企业准备事项
小型微利企业所得税 [12]	符合非限制禁止行业、应纳税所得额≤300 万元、从业人数 ≤300 人、资产总额≤5000 万元等条件，符合范围所得税实际税负 5%；至 2027-12-31。	利润预测、从业人数季度平均、资产总额季度平均、行业检查
小规模纳税人增值税 [18]	2026—2027 年，月销售额 10 万元/季度 30 万元为起征点；符合条件 3%征收率交易减按 1%征收，但销售出租不动产、转让土地使用权等不属于该项减按范围。	税务身份、销售额分类、交易类型、发票开具口径
“六税两费”减半 [12]	符合条件的小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户，相关六税两费减半征收至 2027 年底；水资源税、证券交易印花税不在该减半范围。	税种归属及纳税身份判定、减免税申报核对
专用设备购置抵免 [17]	实际购置并使用列入法定目录的节能环保、环保、安全生产设备，符合条件投资额 10%抵免企业所得税；非所有绿色设备均符合。	目录及型号、购置合同发票、使用证明、抵免台账
专用设备数字化改造抵免 [17]	2024—2027 年，合格专用设备数字化智能化改造投入，不超过原计税基础 50%部分，可按 10%抵免当年应纳税所得税；不足可按规定结转。	原设备计税基础、改造费用明细、前后技术方案和项目证据
大宗商品仓储用地减半 [20]	2023—2027 年，符合条件的物流企业自有或承租的大宗商品仓储设施用地，按所属土地等级适用税额标准 50%计征；同一仓储设施占地面积等条件需满足。	物流企业资格、用地资料、面积与用途、租赁合同及权属证明

税务执行底线

税前扣除≠等额退税；税额抵免≠投资额直接补贴；留抵退税≠自动退回全部期末留抵；同一项目能否叠加多项优惠，应逐项核实计税基础、优惠资格、冲突条款和真实交易证据。

04 资金渠道 | 哪些资金值得企业去争取

政府预算安排、政策性金融工具、银行贷款、资本市场工具属于不同性质；应按资金接受主体和申请路径划分。

资金工具	已确认的政策事实	实际进入路径 / 关键限制
地方政府专项债 [01][04]	2026 年新增地方政府专项债务限额 4.4 万亿元；10 月 9 日另安排债务结存限额 5500 亿元，其中 2500 亿元为专项债结存限额。	地方政府依法统筹发行、项目审核与拨付；企业一般不能以自有公司名义直接领取“专项债额度”；需对接地方投资计划和采购、参建安排。
超长期特别国债“两重” [03][05]	2026 年 8000 亿元“两重”资金支持 1417 个项目，7 月公布项目清单全部下达。	已入项目清单的单位重在实施、招采和资金执行；未入清单的企业关注后续年度储备而非“剩余额度”。
中央预算内投资 [04][22]	2026 年安排 7550 亿元；需遵守中央预算内投资计划管理规则与不同专项办法。	通常经地方主管部门及发改部门组织申报；按项目投资性质、资金方式与专项细则判断企业能否作为申报主体。

资金工具	已确认的政策事实	实际进入路径 / 关键限制
PSL 与政策性银行 [02]	2026-09-29 将六张网纳入 PSL 支持领域，一年期 PSL 利率 1.5%。	PSL 是央行向政策性银行提供资金的工具；企业须经具体银行信贷审批、项目合规审查，最终利率和条款并非 1.5%自动适用。
新型政策性金融工具 [05]	2026 年政府工作报告提出发行 8000 亿元，带动社会资本参与投资；部分项目已陆续落地。	着重项目资本金支持与投资带动，并非全部只支持民营企业、也非企业普遍可领资金；需对接相关政策性银行与项目库。
设备更新贷款贴息 [06]	财金〔2026〕2 号：符合条件固定资产贷款贴息 1.5 个百分点、最多 2 年，政策实施至 2026-12-31，可视情延长。	明确投向项目和经办银行、贷款用途、银行审核；贷款贴息并不代表免本息或所有采购都可覆盖。
中小微民营企业贷款贴息 [07]	财金〔2026〕4 号：符合条件重点领域中小微民企固定资产贷款等，年化 1.5 个百分点、最长 2 年，单户贴息贷款规模上限 5000 万元；暂定一年。	按适用领域、企业规模与贷款方式审核；同一笔贷款不得重复享受中央财政其他贴息政策。
PPP 新机制/特许经营 [21]	2024 年 5 月 1 日起施行管理办法，聚焦使用者付费；依法可有建设期政府投资支持，政府付费只能按规定补贴运营而不能补贴建设成本。	侧重有持续收费能力的真实运营项目，需论证长期现金流、风险分担及依法选择特许经营者。
基础设施 REITs [23]	符合证监会、发改委组织试点范围的项目设立阶段享特殊企业所得税处理与递延规则，运营及分配环节按通常规则征税。	适于已形成稳定现金流、符合发行条件的存量资产；不属于新建项目普遍的财政补贴工具。

05 两条企业路径 | 新增投资与存量盘活

不同发展阶段不要采用同一套资金申请动作。

路径 A：拟建设 / 拟技改项目

- 1. 明确项目法人、实际控制权、项目性质（政府投资/企业投资/特许经营），确认该项目是否属于行业规划或地方重点项目。
- 2. 对照项目所在地区和所属专项：中央预算内投资、政策性银行贷款、设备更新贴息及中小微民企贴息，不先假定叠加。
- 3. 完成投资额、资本金来源、建设期现金流、偿债来源、投资回报与关键风险测算；形成保守、中性两套情景。
- 4. 按适用法律和所申报专项落实立项、规划、用地、环评、节能、安全等手续；将“必需”和“不适用”书面区分。
- 5. 对接主管部门、金融机构与项目潜在业主；以正式通知、实际项目库和银行授信批复作为是否可实施的判断依据。

路径 B：已建成 / 正在运营资产

- 1. 盘点收费权、资产权属、运营年限、历史现金流、负债结构与收入真实性，判断特许经营、融资重组或 REITs 可能性。

- 2. 按项目分别核对公共基础设施税收优惠、专用设备抵免、研发费用、土地使用税及留抵退税，不同项目独立核算。
- 3. 对存量资产开展合规尽调：工程结算、验收、安全环保、土地权属、合同、补贴收入和关联交易。
- 4. 建立融资退出方案与债务成本比较：适用税收优惠应以正式政策条件和凭证为前提，而非仅看项目名称。

关键商业判断

企业最可控的政策价值，往往不是等待一笔“国家补贴”，而是把真实订单、税收优惠、设备投资和合理融资组合起来，改善净利润与项目现金流。政策机会必须通过项目盈利能力、支付主体信用、履约与回款风险复核。

06 项目申报 | 按规则准备材料，不机械套模板

以下是企业内部预审的“材料池”，每一项是否法定必备，须按审批类型、专项管理办法及银行要求判断。

类别	内部预审资料	适用性说明
主体与项目信息	项目单位证照、股权结构、项目基本信息、投资项目代码	办理审批、核准、备案及项目库时依具体规则；非所有交易都需重复入库。
投资决策及审批	可研、审批/核准文件或备案证明、投资决策记录	按政府投资与企业投资项目区分；不是同时必须具备三类文件。
空间与用地	选址、规划条件、土地手续与权属或合法使用证明	按建设内容与实际用地性质确定所需文件。
环保节能安全	环评、节能审查、安全生产及行业专项手续	依法需办理者必备，依法豁免或不适用者应留存政策判断依据。
工程与采购	工程方案、概算预算、施工许可/施工准备、采购计划	按开工时点、行业监管和项目类型确定。
融资与绩效	总投资、资本金证明、债务计划、收益与现金流预测、绩效目标	专项债与金融工具的指标、报告格式和审查口径不同。
申报与信用	适用专项申报表、无重复申报说明、项目单位信用材料	重复支持限制、信用要求以实际专项和地方指南为准。

依据：国家发展改革委《中央预算内投资计划管理办法》及节能降碳、水运等专项管理规定。项目材料要求应依项目所属行业、审批阶段和当期申报通知进行具体化，不存在所有“六张网”项目统一适用的固定材料张数。[22][24]

07 关键政策时点 | 本季度要看什么

日期 / 状态	事项	行动提示
2026-07-07 已下达	2026 年“两重”8000 亿元、1417 个重大项目清单全部下达。[03]	围绕已下达项目寻找建设、设备和运营订单；新项目前期储备面向后续安排。

日期 / 状态	事项	行动提示
2026-09-29 已宣布	PSL 拓围“六张网”、一年期利率降至 1.5%。[02]	与政策性银行对接项目融资标准；不要照搬央行利率作为企业报价。
2026-10-09 近期公布	5500 亿元地方债务结存限额，其中专项债 2500 亿元。[01]	关注所在地区四季度项目资金需求、地方主管部门和业主招标计划。
2026-12-31 现行截止	设备更新贷款中央财政贴息政策实施期限。[06]	盘点拟实施技改、银行贷款审批及适用期间，提前核对政策变化。
2027-12-31 现行截止	500 万元设备器具一次扣除、小微及部分增值税优惠、专用设备数字化改造抵免、仓储用地减半等。[09][12][17][18][20]	对照实际购置/交易时点和企业纳税身份安排；不因年底临近虚构交易。
2030-12-31 现行截止	西部大开发鼓励类产业企业所得税 15% 优惠。[13]	确认地区和 2025 年版鼓励类产业目录、收入占比及持续合规。

08 企业行动清单 | 今天、7 天内、30 天内

节奏	董事长 / CEO	CFO / 财税团队	投融资 / 项目团队
今天	确认公司在六张网中的真实身份与 3 个优先项目。	筛选税收优惠适配：研发、设备、留抵、所得税资格。	核对项目已立项/可研/业主资金来源与现有银行授信。
7 天内	明确项目优先级和资本金承受能力。	建立税收优惠适用台账、证据责任人、材料缺口。	联系行业主管部门、地方项目业主和政策性银行，取得正式要求。
30 天内	逐项目决定投资、参建、暂缓及退出方案。	完善成本归集、发票、设备台账、分项目核算与资料保管。	完成融资测算、专项材料与项目招采日历，形成可执行的资金方案。

建议企业内部形成三个结果文件

① 《政策适用与凭证清单》：按税种核对；② 《项目资金来源与约束表》：按融资/财政渠道核对；③ 《项目 30 天行动计划》：责任人、节点、正式渠道与可交付资料。三份文件能将“政策信息”转化为企业决策。

附录 官方核验依据 | 原文链接

链接按本报告正文编号索引；所有政策均以主管机关后续调整和具体申报通知为准。

- [01] 财政部 | 安排使用 5500 亿元地方政府债务结存限额（2026-10-09）
https://www.mof.gov.cn/caizhengshipin/caizhengxinwen2/202610/t20261010_4002493.htm
- [02] 中国人民银行政策发布内容 | 六张网纳入 PSL 及利率调整（2026-09-29）
<https://jrj.sh.gov.cn/ZXYW178/20260930/e4c5f21586fe40d8a67381313ba37801.html>
- [03] 国家发展改革委 | 2026 年“两重”建设项目清单全部下达（2026-07-07）
https://www.ndrc.gov.cn/fggz/202607/t20260707_1406332.html
- [04] 财政部 | 关于 2025 年预算执行与 2026 年预算草案的报告（2026-03）
https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202603/t20260316_3985331.htm
- [05] 政府工作报告 | 2026 年中央投资与新型政策性金融工具（2026-03）
<https://www.cppcc.gov.cn/zxww/2026/03/16/ARTI1773628936118149.shtml>
- [06] 财政部等 | 优化实施设备更新贷款财政贴息政策（财金〔2026〕2 号）
https://m.mof.gov.cn/czxw/202601/t20260119_3982162.htm
- [07] 财政部等 | 实施中小微企业贷款贴息政策（财金〔2026〕4 号）
https://gs.mof.gov.cn/zhengcefagui/202606/t20260601_3990937.htm
- [08] 财政部 税务总局 | 研发费用税前加计扣除（2023 年第 7 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5201978/content.html>
- [09] 财政部 税务总局 | 设备器具扣除（2023 年第 37 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5212306/content.html>
- [10] 财政部 税务总局 | 完善增值税期末留抵退税（2025 年第 7 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5242450/content.html>
- [11] 国家税务总局 | 留抵退税征管（2025 年第 20 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100012/c5242455/content.html>
- [12] 财政部 税务总局 | 小微企业和个体工商户税费政策（2023 年第 12 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5210453/content.html>
- [13] 财政部 税务总局 国家发展改革委 | 西部大开发所得税（2020 年第 23 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5202218/content.html>
- [14] 国家发展改革委 | 西部地区鼓励类产业目录（2025 年本）
https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202411/t20241129_1394744.html
- [15] 国家税务总局 | 企业所得税法第 28 条（高新技术企业 15%）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100009/c5193018/content.html>
- [16] 国家税务总局 | 公共基础设施项目“三免三减半”政策
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100012/c5194041/content.html>
- [17] 财政部 税务总局 | 专用设备数字化智能化改造抵免（2024 年第 9 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5232952/content.html>

- [18] 财政部 税务总局 | 增值税法施行后优惠衔接（2026 年第 10 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5247434/content.html>
- [19] 国家税务总局 | 企业所得税法实施条例（折旧与税额抵免）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100010/c5194417/content.html>
- [20] 财政部 税务总局 | 大宗商品仓储设施用地（2023 年第 5 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5201974/content.html>
- [21] 国家发展改革委等 | 基础设施和公用事业特许经营管理办法（2024 年第 17 号令）
<https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=20369>
- [22] 国家发展改革委 | 中央预算内投资计划管理办法（2026 版）
<https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=20598>
- [23] 财政部 税务总局 | 基础设施 REITs 试点税收政策（2022 年第 3 号）
<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5202050/content.html>
- [24] 国家发展改革委 | 节能降碳中央预算内投资专项管理办法（发改环资规〔2025〕1228 号）
<https://zfxgk.ndrc.gov.cn/web/iteminfo.jsp?id=20552>

阅读说明

本报告依据截至核验时点可获取的官方公开资料，以现行全国政策为主要分析对象；地方财政安排、专项申报条件、银行贷款条款和企业具体享惠资格，应以实际属地、正式文件和主管部门审核为准。报告为经营决策参考，不代替项目批复、税务申报或正式融资审批。